Приложение №12

к Положению о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности ОАО «Содружество»

**Порядок применения преференций при проведении регламентированных закупок в ОАО «Содружество»**

**Казань 2012 г**

1. **Критерии отнесения к предприятиям малого и среднего бизнеса**

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к предприятиям малого и среднего бизнеса относятся внесенные в Единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации, а также физические лица, внесенные в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, соответствующие следующим условиям:

1. для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;
2. средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

1. выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства (определены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства)», а именно:

* микропредприятия - 60 млн. рублей;
* малые предприятия - 400 млн. рублей;
* средние предприятия - 1000 млн. рублей.

1. **Основные признаки производства, локализованного на**

**территории РФ**

С целью возможности предоставления преференций в соответствии с настоящим Порядком зарубежным производителям, отвечающим требованиям по локализации производства на территории РФ, при рассмотрении предложений Участников закупочных процедур необходимо учитывать следующие основные признаки локализованного производства:

1. Размещение производственных площадей зарубежного производителя на территории РФ, наличие на данных площадях производства продукции полного технологического цикла с привлечением российского персонала;
2. Регистрация предприятия в соответствии с законодательством РФ, в т.ч. в качестве налогоплательщика;
3. Совместные предприятия зарубежных и российских производственных компаний, с размещением производственных площадей на территории РФ и привлечением российского персонала;

Лицензионное производство продукции зарубежных производителей на производственных мощностях российских производителей.

**3.Термины и определения. Принятые сокращения.**

|  |  |
| --- | --- |
| Отечественный производитель | юридическое лицо, имеющее собственное производство продукции на территории Российской Федерации, в т.ч. зарубежные производители, отвечающие установленным требованиям по степени локализации производства на территории РФ (раздел 2 настоящего Порядка). |
| Официальный представитель производителя | юридическое или физическое лицо, уполномоченное производителем представлять его интересы в данной закупке и участвовать в закупочной процедуре от его имени |
| Посредник | Поставщик, не являющийся отечественным производителем либо его официальным представителем |
| Преференциальный поставщик | поставщик, относящийся к группе поставщиков, в отношении которой действуют преференции |
| Предприятие малого и среднего бизнеса | согласно Федеральному закону Российской Федерации от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 05.07.2010) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (критерии отнесения к предприятиям малого и среднего бизнеса указаны в приложении 1 к настоящему Порядку) |
| Заказчик | юридическое лицо, в интересах и за счет средств которого осуществляются закупки |
| ПДКК | Постоянно действующая конкурсная комиссия |

**4. Цели и принципы предоставления преференций**

4.1. Цель предоставления преференций - обеспечить выполнение решений Правительства Российской Федерации по оздоровлению экономической ситуации в России путем предоставления при проведении закупочных процедур преимуществ российским производителям товаров и услуг, увеличения доли предприятий малого и среднего бизнеса в выполнении поставок, работ и услуг, а также привлечение в Россию новейших зарубежных технологий и развитие полнофункционального производства высокотехнологичной продукции на территории РФ (локализация зарубежных производств и технологий на территории РФ) в соответствии с п.8 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011г.

4.2. Заказчик при предоставлении преференций обязан руководствоваться следующими принципами:

- Открытости - исчерпывающая информация о предоставляемых преференциях должна быть доведена до сведения любого участника закупок (в извещении (уведомлении) о проведении конкурентной процедуры и закупочной документации);

- Группового характера преференций - преференции могут предоставляться только объединенным по какими-либо четким признакам группам поставщиков, при этом любой из поставщиков, обладающий этими необходимыми признаками, не может быть лишен права на преференцию. Предоставление индивидуальных преференций отдельным поставщикам не допускается;

- Ограниченности - допустимые преференции могут изменяться ПДКК в соответствии с настоящим Порядком.

**5. Порядок предоставления преференций, виды преференциальных поправок и проведение конкурентных закупочных процедур с учетом преференций.**

* 1. Преференциальные поправки, применяемые при проведении закупочных процедур, являются неценовыми и применимы при проведении конкурентных закупочных процедур.
  2. Заказчиком могут быть предоставлены дополнительные преференции победителю закупочной процедуры на этапе заключения договора, если победитель принадлежит к соответствующей группе преференциальных поставщиков. Данные преференции являются неценовыми и применяются при заключении договора по результатам закупочной процедуры.
  3. Заказчик, желающий предоставить преференции, перед размещением извещения (уведомления) о проведении конкурентной процедуры определяет:

- может ли он предоставить какой-либо группе поставщиков преференции;

- при анализе каких показателей он будет применять поправки;

- размер поправок по каждому показателю в зависимости от группы преференциальных поставщиков.

* 1. При размещения извещения (уведомления) о проведении закупки Заказчик, желающий предоставить преференции, в обязательном порядке включает информацию о предоставлении преференций в текст извещения (уведомления), указывая, как минимум, группы преференциальных поставщиков.
  2. В закупочной документации Заказчик обязан дать полную подробную информацию относительно того, кому предоставляются преференции, а также размер преференциальных поправок по каждому оцениваемому показателю, где эти поправки применяются, указать порядок подтверждения Участником закупочной процедуры статуса предприятия малого и среднего бизнеса в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», если Участник является таковым и претендует на предоставление ему преференций. В закупочную документацию также необходимо включать требование о предоставлении Участником закупочной процедуры, претендующим на предоставление ему объявленных Заказчиком преференций, в составе своего предложения письма - заявления на предоставление ему преференций, с указанием на принадлежность Участника к какой-либо группе преференциальных поставщиков и приложением подтверждающих данный статус документов.
  3. После получения предложений и вскрытия конвертов с заявками Заказчик на этапе отбора и оценки должен рассмотреть представленные Участниками письма-заявления на получение преференций и приложенные подтверждающие документы. Если Участник относится к какой-либо группе преференциальных поставщиков, Заказчик при оценке этих предложений учитывает по каждому оцениваемому показателю, где преференциальные поправки применяются, значение этого показателя, измененное с учетом преференциальной поправки. Если поправки касаются не изменения значений, а отмены какого-то требования в отношении преференциальных поставщиков (например, преференциальное право не представлять залог серьезности намерений, обеспечение исполнения договора), Заказчик на этапе оценки рассматривает такого преференциального поставщика удовлетворяющим данному требованию при формальном его невыполнении. Заказчик формирует итоговый ранжир поступивших предложений с учетом преференциальных поправок. В случае если поставщик относится к нескольким Группам преференциальных поставщиков согласно Таблице 1, преференциальные поправки по Группам не суммируются, применяется наибольшая из поправок по актуальным для поставщика Группам.
  4. Преференциальные поправки в соответствии с Таблицей 1 применяются исключительно при рассмотрении и оценке предложений Участников на этапе проведения закупочной процедуры. Заключение договора с победителем закупочной процедуры, в случае победы преференциального поставщика с учетом преференциальных поправок, производится на основании поданной на процедуру и победившей заявки, без учета каких-либо преференциальных поправок.
  5. Преференциальные поправки в соответствии с Таблицей 1.1. не применяются на этапе проведения закупочной процедуры, но учитываются в условиях договора, предоставляя преференциальному поставщику возможность получения более предпочтительных для него условий договора.
  6. Вид преференций и размер преференциальных поправок могут изменяться ПДЕК ОАО «Содружество».

**6. Группы преференциальных поставщиков и преференциальные поправки**

Таблица 1.

Преференциальные поправки, применяемые при проведении закупочных процедур:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа преференциальных поставщиков** | **Показатель** | **Преференция и предельный размер поправки** |
|  | Отборочный критерий по финансовой устойчивости предприятия | Снижение порогового значения отборочного критерия по коэффициенту соизмеримости среднегодовой выручки суммы договора (КСВ) с выручкой на 20%. |
| **Группа 1**  Отечественные производители (официальные представители производителя), в т.ч. зарубежные  производители, отвечающие установленным ОАО «Содружество» требованиям по степени локализации производства на территории РФ | предоставления залога серьезности намерений/обеспечения исполнения договора участником закупочной процедуры | Право не представлять залог серьезности намерения/обеспечения исполнения договора участником закупочной процедуры при условии обеспечения обязательств, связанных с участием в закупочной процедуре, в виде неустойки. |
| Критерии оценочной стадии рассмотрения предложений | Преференциальная поправка к оценке в баллах согласно Таблице 2. |
| Наличие программы модернизации и развития производства, НИОКР с целью освоения новых видов продукции и модернизации выпускаемой в настоящий момент, с предоставлением подтверждающих документов | Увеличение числовых значений преференциальных поправок на 5% |
| **Группа 2**  Российские предприятия малого и среднего бизнеса | Отборочный критерий по финансовой устойчивости предприятия | Снижение порогового значения отборочного критерия по коэффициенту соизмеримости среднегодовой выручки суммы договора (КСВ) с выручкой на 15%. |
| предоставления залога серьезности намерений/обеспечения исполнения договора участником закупочной процедуры | Право не представлять залог серьезности намерения/обеспечения исполнения договора участником закупочной процедуры при условии обеспечения обязательств, связанных с участием в закупочной процедуре, в виде неустойки. |
| Отборочный критерий по наличию кадровых ресурсов | Снижение числового порогового значения отборочного критерия не более чем на 15%. |
| Отборочный критерий по наличию опыта выполнения аналогичных работ | Снижение числового порогового значения критерия в части суммы (объема работ по договору) выполненных ранее аналогичных договоров не более чем на 20%. |
| Критерии оценочной стадии рассмотрения предложений | Преференциальная поправка к оценке в баллах согласно Таблице 2. |
| **Группа 3**  Организации, привлекающие при выполнении работ в качестве субподрядчиков предприятия малого и среднего бизнеса суммарно на объем не менее 30% от общего объема выполняемых работ (без учета поставок продукции) | Отборочный критерий по финансовой устойчивости предприятия | Снижение порогового значения отборочного критерия по коэффициенту соизмеримости среднегодовой выручки суммы договора (КСВ) с выручкой на 15%. |
| Отборочный критерий по наличию кадровых ресурсов | Снижение для привлекаемых субподрядчиков (из числа предприятий малого и среднего бизнеса) числового порогового значения отборочного критерия не более чем на 15% (только в части работ, на которые привлекаются такие субподрядчики) |
| Критерии оценочной стадии | Преференциальная поправка к оценке в баллах согласно Таблице 2. |
| **Группа 4**  Организации, представившие предложение на выполнение работ по договорам генерального подряда с поставкой отечественного оборудования в объеме не менее 80 % от общей стоимости предлагаемого к поставке оборудования | Отборочный критерий по финансовой устойчивости предприятия | Снижение порогового значения отборочного критерия по коэффициенту соизмеримости среднегодовой выручки суммы договора (КСВ) с выручкой на 15%. |
| Критерии оценочной стадии | Преференциальная поправка к оценке в баллах согласно Таблице 2. |
| Таблица 1.1.  Преференции, предоставляемые при заключении договора | | |
| **Группа преференциальных поставщиков** | **Показатель** | **Преференция** |
| **Группа 1**  Отечественные производители (официальные представители производителя), в т.ч. зарубежные  производители, отвечающие установленным ОАО «Содружество» требованиям по степени локализации производства на территории РФ | Авансовый платеж по договору. | Допускается увеличение авансового платежа до 50%, при условии предоставления поставщиком обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую необходимость и целесообразность увеличения авансового платежа, гарантий целевого использования авансового платежа и наличия ответственности за нецелевое использование аванса.\* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа преференциальных поставщиков** | **Показатель** | **Преференция** |
| **Группа 2**  Российские предприятия малого и среднего бизнеса | Авансовый платеж по договору | Допускается увеличение авансового платежа до 50%, при условии предоставления поставщиком обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую необходимость и целесообразность увеличения авансового платежа, гарантий целевого использования авансового платежа и наличия |

\*Указанные обоснования предоставляются поставщиком на этапе заключения договора. Ответственность за нецелевое использование авансового платежа должна быть предусмотрена в договоре как дополнительное условие.

**7. Преференциальные поправки к оценочным критериям**

При проведении оценочной стадии рассмотрения предложений Участников закупочных процедур применять к указанным Группам преференциальных поставщиков преференциальные поправки к баллам (числовому значению) оценки по рассматриваемым оценочным критериям. Критерии могут различаться для каждой закупки в зависимости от вида закупаемой продукции, работ, услуг. Полученная в итоге балльная оценка по каждому критерию (с учетом весового коэффициента) увеличивается на величину преференциальной поправки.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование критериев оценки\*\* | Весовой коэффициент\* | Участники / баллы | | Размер преференциальной поправки\*\*\* |
| Участник 1 | Участник 2 |
| 1. Оценка эксплуатационных и качественных характеристик продукции |  |  |  | Увеличение оценки (балла) не более чем на 10% |
| 2. Квалификация и надежность Участников (опыт, ресурсные возможности, финансовая устойчивость и т.д.) |  |  |  |  |
| 2.1. Наличие кадровых ресурсов |  |  |  | Увеличение оценки (балла) не более чем на 10% |
| 2.2. Опыт выполнения аналогичных договоров |  |  |  | Увеличение оценки (балла) не более чем на 20% |
| 2.3. Финансовая устойчивость |  |  |  | Увеличение оценки (балла) не более чем на 10% |

\*Устанавливается индивидуально в каждой закупке в зависимости от значимости критерия

"Устанавливаются индивидуально в каждой закупке в зависимости от предмета договора

\*\*\*Размер преференциальной поправки устанавливается закупочной комиссией при утверждении закупочной документации одновременно с критериями оценки

Общая оценка в баллах по оцениваемому критерию рассчитывается как выставленный членом ПДЕК балл плюс полученное расчетное значение преференциальной поправки.

В случае, если выставлена оценка «0 баллов», преференциальная поправка по оцениваемому критерию рассчитывается исходя из условной оценки «1 балл» (общая оценка по критерию составит 0 баллов плюс полученная преференциальная поправка из расчета условной оценки «1 балл»).